



نشاطات الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية في غرب إفريقيا (1974-1989م)

د. علي متولي أحمد

مدرس التاريخ الحديث والمعاصر كلية
الآداب - جامعة السويس



شكل
استقلال الكويت عام ١٩٦١م نقطة تحول مهمة في مسار المجتمع الكويتي وتطوره، وأبرزت مجموعة من التغيرات في البنى والهيكل الاقتصادية والاجتماعية، واستدعت ظهور العديد من المؤسسات الاقتصادية، التي يُعد الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية من أهمها.

يُعدّ هذا الصندوق (الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية) من أقدم المؤسسات التمويلية العربية، فمنذ بداية نشاطه، في ٢١ ديسمبر ١٩٦١م، وهو يقدم المساعدات المادية في شكل قروض مالية ومنح ومعونات فنية للدول النامية، ومنها دول القارة الإفريقية، ولكننا في هذه الدراسة سنركّز على نشاطاته في منطقة «غرب إفريقيا»، لنُبرز الانتشار الجغرافي والقطاعي للقروض المقدمة من الصندوق الكويتي لدول هذه المنطقة، ونُجري مقارنةً بين المساعدات التي قدّمها الصندوق لإقليم غرب إفريقيا وأقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا، ثم نتطرق إلى مدى إيجابية هذا الدور الذي لعبه الصندوق الكويتي على دولة الكويت.

وتدور هذه الدراسة حول خمسة محاور:

- أولاً: نشأة الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية وأهدافه وأهم خصائصه.
 - ثانياً: التوزيع الجغرافي لمساعدات الصندوق في غرب إفريقيا.
 - ثالثاً: التوزيع القطاعي (والنوعي) لمساعدات الصندوق في غرب إفريقيا.
 - رابعاً: مقارنة وترتيب إقليم غرب إفريقيا بالنسبة للأقاليم التي يستهدفها الصندوق داخل القارة الإفريقية أفريقيًا.
 - خامساً: المردود السياسي لمساعدات الصندوق في غرب إفريقيا.
- وخاتمة.

أولاً: نشأة الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية وأهدافه:

بنهاية عام ١٩٦١م صدر القانون رقم ٣٥ لسنة ١٩٦١م، بإنشاء مؤسسة عامة مقرها مدينة الكويت، وسُمّيت «الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية»^(١)، وذلك برأسمال بلغ ٥٠ مليون دينار

(١) الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، التقرير

كويتي (١٤٠ مليون دولار؛ بالسعر السائد آنذاك)، ثم تضاعف رأس المال عام ١٩٦٣م، وضوعف مرّة أخرى عام ١٩٦٦م ليصبح ٢٠٠ مليون دينار كويتي^(٢).

كان الهدف الأساسي من إنشاء الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية هو مساعدة الدول العربية التي تعاني من التخلف في مختلف قطاعات الاقتصاد الوطني، وذلك من خلال مدّها بالقروض الميسرة، وتُقدم معظم قروض هذا الصندوق قطاعياً لمشاريع البنية التحتية، وهي ذات فائدة متدنية جداً، تصل إلى ٥٪، مع مهلة دفع تصل إلى ست سنوات أحياناً^(٣).

ومن الجدير بالذكر؛ أنه في أعقاب عقد القمة العربية السادسة بالجزائر في نوفمبر ١٩٧٢م، والتي أسفرت عن ضرورة تقديم دعم ومساعدات مالية للدول الإفريقية- باستثناء النظام العنصري في جنوب إفريقيا وروديسيا، أكدت دولة الكويت من جانبها ضرورة تطوير التعاون الاقتصادي مع الدول الإفريقية، وتوطيد العلاقات العربية الإفريقية، وخصوصاً لأن حرب ١٩٧٣م كان لها أثر إيجابي بالغ في اقتصاديات الدول المنتجة للنفط كالكويت، وبناءً عليه؛ قرّر المسؤولون عن الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية تعديل القواعد التي تحكم الصندوق، وتوسيع نطاق أنشطته؛ لتشمل الدول النامية غير العربية في آسيا وإفريقيا وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، بهدف إقامة

السنوي ١٩٦٢م، ١ع، ص ٢.

(٢) غانم سلطان، مساعدات الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية: دراسة جغرافية، المجلة العربية للعلوم الإنسانية، الكويت، مج ١٧، ع ٦٥، ١٩٩٩م، ص ١٥٤؛ انظر أيضاً: حمد سليمان محمد الرشيد، المعونات الخليجية للدول الإفريقية: دراسة تحليلية، مجلة بحوث دبلوماسية، السعودية، ع ٢، ١٩٨٥، ص ٢١٠.

(٣) عبد الجبار عبود الحلفي، الصندوق الكويتي ٢٢ عاماً من المساعدات للبلدان النامية ١٩٦٢-١٩٨٤م، الخليج العربي (العراق)، مج ١٨، ع ٣٤، ١٩٨٦م، ص (١٢٩، ١٣٠).

شراكات مع هذه الدول^(١).

العالم الثالث، زيد رأسمال الصندوق من مليار دينار كويتي إلى مليارَي دينار عام ١٩٨٢م. علاوةً على ذلك؛ يقوم الصندوق بتمويل وتوفير الخدمات الاستشارية الفنية والاقتصادية التي تعجز عن تمويلها الدول المقترضة، وبخاصة الفقيرة منها. وتمويل المشروعات الاستطلاعية التي تساعد على تحديد فرص بناء الطاقات الإنتاجية.

ولا يشترط الصندوق على الدول المقترضة استخدام أوجه القرض في مشروعات معينة؛ بقدر ما ينظر إلى المشروع من ناحية الأولوية في تنمية اقتصاد ذلك البلد، وتلبية الحاجات الأساسية فيه، بحيث يأتي تقويم المشروع بعد دراسات مستفيضة عن قنوات إنفاق القرض؛ لكي لا يُستخدم في أغراض لا تُؤتي ثمارها المطلوبة^(٢).

ثانياً: التوزيع الجغرافي لمساعدات الصندوق في غرب إفريقيا؛

خلال الفترة من ١٩٧٤-١٩٨٩م، أي بعد توسيع نشاطات الصندوق الكويتي من دائرة مساعدة الدول العربية فقط إلى دائرة مساعدة جميع دول العالم النامي في برامجهم التنموية في قطاعات شتى، كانت منطقة غرب إفريقيا إحدى المناطق التي استهدفتها قروض الصندوق الكويتي لمساعدتها في مشاريع البنية التحتية في قطاعات مختلفة خلال الفترة سالفة الذكر.

وعلى سبيل المثال؛ قدم الصندوق قروضاً للدول الآتية: في عام ١٩٧٥م: دولة غينيا (طرق)، والسنغال (موانئ الصيد)، ومالي (تطوير مصنع للزيوت). وفي عام ١٩٧٦م: جامبيا (تطوير قطاع النقل البري). وفي عام ١٩٧٨م: جمهورية بنين الشعبية (طرق ومواصلات). وفي عام ١٩٨٠م: جمهورية سيراليون (نقل ومواصلات). وفي عام ١٩٨١م: غانا (قوى

لذا؛ كان يوم السابع عشر من يوليو ١٩٧٤م يوماً له دلالاته في تاريخ نشاطات الصندوق الكويتي، من هذا التاريخ دخلت إفريقيا في مجال عمل الصندوق، حيث صدر قانون ٢٥ لسنة ١٩٧٤م، الذي نصّ على توسيع نطاق أعمال الصندوق، بحيث أصبحت تشمل الدول النامية كافة، بعد أن كان نشاطه مقصوراً على الدول العربية، ومن ثمّ ازداد رأسماله من ٢٠٠ مليون إلى ١٠٠٠ مليون دينار كويتي، أي ما يزيد على ٤,٣ ملايين دولار.

وبمجرد صدور القانون الجديد؛ شرع الصندوق في إرسال البعثات إلى عدد كبير من الدول الإفريقية والآسيوية التي يمارس فيها الصندوق نشاطه لأول مرة، وذلك لاستطلاع المشروعات التي يمكن أن يساهم الصندوق في تمويلها، أو لتقييم مشروعات تم اختيارها، فزارت بعثات من الصندوق كلاً من بنجلاديش وماليزيا وأفغانستان، وأوغندا وبيروني وتزانيا ورواندا وكينيا ومالي وتشاد، فضلاً عن مواصلة الصندوق نشاطه الذي مارسه طوال الثلاثة عشر عاماً الماضية في الدول العربية^(٣).

وعلى الصعيد العملي؛ نجد أنه خلال عام ١٩٨٢م ذهب الثلثان من التزامات الصندوق إلى دول غير عربية وعلى رأسها: السنغال ومالي والهند والصين وسريلانكا، ونتيجةً لانتساع رقعة المعونة الدولية للصندوق، وازدياد مسؤوليته الدولية تجاه أقطار

(١) Benyan Turki, The Kuwait Fund for Arab Economic Development and Its Activities in African Countries, 1961-2010, Middle East Journal, VOL. 68, NO. 3, Summer 2014, p.427

انظر أيضاً: فالح فهد هادي الدوسري، الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية ودوره تجاه الدول العربية والنامية، مجلة البحث العلمي في الآداب، كلية البنات، جامعة عين شمس، ع ١٤، ج ١، ٢٠١٣م، ص ٨٦.

(٢) الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، التقرير السنوي الثالث عشر، ١٩٧٥-١٩٧٥م، ص ٧.

(٣) عبدالجبار عيود الحلبي، مرجع سابق، ص (١٢٩، ١٣٠).

كهربائية). وفي عام ١٩٨٤م: النيجر (مياه وري)^(١). وفيما يأتي جدول رقم (١) الذي يوضح التوزيع الجغرافي للقروض المقدمة إلى إقليم غرب إفريقيا، مع بيان إجمالي بعدد وقيمة القروض حسب الدول المستفيدة، وذلك حتى عام ١٩٨٩م.

جدول رقم (١):

التوزيع الجغرافي لقروض الصندوق الكويتي في دول غرب إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤- يونيو ١٩٨٩م)^(٢):

الدولة	عدد القروض	قيمة القروض (بالمليون دينار كويتي)
السنغال	١٠	٢٥.٧١٩
النيجر	٥	١٤.٣٧١
مالي	٤	٢٢.٢٤٠
غينيا بيساو	٤	٨٥٥.٧
غانا	٣	١٦.٤٧٠
جامبيا	٣	٨.٢٣٩
بوركينافاسو	٣	١٠.٥٠٠
بنين	٣	٧.٦٩٠
غينيا	٢	٨.٥٧١
توجو	٢	٨.٠٠٠
ليبيريا	١	٢.٢٠٠
سيراليون	١	٣.٠٠٠
جزر الرأس الأخضر	١	٠.٩٦٥
المجموع	٤٢	١٤٥.٨٢

ومن خلال تحليل الجدول رقم (١) نجد:

أن التوزيع الجغرافي للقروض التي قدمها الصندوق الكويتي لمنطقة غرب إفريقيا، خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)، استفادت منها ١٣ دولة، أي أن قروض الصندوق شملت معظم دول هذه المنطقة، وهذا مؤشر

(١) انظر: تقارير الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، السنوات ١٩٧٦-١٩٨٥م، صفحات متفرقة.

(٢) الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

إيجابياً للغاية، وخصوصاً أن الصندوق حينها كان حديث العهد في نشاطاته داخل القارة الإفريقية. كما يتبين من الجدول أن الدول التي استفادت من قروض الصندوق حصلت على ٤٢ قرضاً، قُدّرت قيمتها بـ ٨٢، ١٤٥ مليون دينار كويتي.

ويظهر من الجدول كذلك أن أكبر عدد للقروض كان من نصيب دولة السنغال، حيث تربعت تلك الدولة على رأس الدول المستفيدة من هذه القروض خلال الفترة آنفة الذكر، إذ حصلت على (١٠) قروض بقيمة ٧١٩، ٣٥ مليون دينار كويتي، ثم جاءت دولة النيجر في المرتبة الثانية من حيث عدد القروض، حيث حصلت على (٥) قروض قُدّرت قيمتها بـ ٣٧١، ١٤ مليون دينار كويتي، يليها مالي وغينيا بيساو، حيث حصل كل منهما على (٤) قروض، ثم غانا وجامبيا وبوركينا فاسو وبنين، حصل كل منها على (٣) قروض، ثم غينيا وتوجو حصل كل منهما على (٢) قرض، ثم ليبيريا وسيراليون وجزر الرأس الأخضر حصل كل منها على (١) قرض فقط.

أما من حيث قيمة القروض؛ فقد كانت أكبر قيمة أيضاً لدولة السنغال، إذ حصلت على قروض قُدّرت بـ (٣٥ مليون د.ك.)، ثم توزيعها على القطاعات المختلفة، كالاتي: قطاع الزراعة والفروع الأولية حصل على (٤) قروض قيمتها ١٩٠٠٦٩ مليون دينار كويتي، يليه قطاع المياه والمجاري حصل على (٣) قروض قيمتها ٢٥٠، ٦ ملايين دينار كويتي، ثم قطاع النقل والمواصلات حصل على قرضين قيمتهما ٤٠٠، ٤ ملايين دينار كويتي، ثم قرض لقطاع الصناعة قيمته ٦٠٠٠، ٦ ملايين دينار كويتي^(٣). وجاءت دولة مالي في المرتبة الثانية؛ حيث حصلت على قروض قُدّرت قيمتها بـ (٢٢، ٢٤٠ مليون د.ك.) مع أنها تأتسي في المرتبة الثالثة من حيث عدد القروض، تليها دولة غانا (٤٧٠، ١٦ مليون د.ك.)، ثم النيجر (٣٧١، ١٤ مليون د.ك.)، ثم

(٣) انظر: تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص ٥٥.

بقية الدول الأخرى.

والصناعة، فضلاً عن تمويل بنوك التنمية الصناعية، لما لهذه المشروعات من أهمية خاصة خلال فترة تنفيذ الخطط التنموية والبناء الاقتصادي^(٢)، ويمكن تقسيم قطاعات تمويل الصندوق إلى خمسة قطاعات، هي: زراعية، نقل ومواصلات، قوى كهربائية، صناعية، المياه والمجاري.

ومن أمثلة المشروعات التي قام الصندوق الكويتي بتمويلها: ما قدمته الحكومة الكويتية من مساهمة، على سبيل المنحة، بمبلغ ستة ملايين دولار عام ١٩٧٤م، لتمويل المرحلة الأولى من برنامج مكافحة الوباء المعروف باسم «وباء عمى النهر» الذي تعاني منه سبع دول في غرب إفريقيا، وذلك بالتعاون مع هذه الدول ومنظمة الصحة العالمية والبنك الدولي للإنشاء والتعمير ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة للإنماء^(٣).

ومن الأمثلة في المشاريع التي تخدم عدد من الدول تمويل برنامج ضخم لاستغلال حوض نهر السنغال (الذي يضم دول: السنغال ومالي وموريتانيا)، وقُدِّرت تكاليفه الإجمالية بنحو ٤، ٢ مليارات دولار، وشمل: إقامة سد مانانتالي في مالي، وسد دايمي في السنغال، وإقامة ميناء بحري ونهري في السنغال أيضاً، وميناء آخر في مدينة كاي في مالي ليكون منفذاً مائياً لها، بالإضافة إلى إقامة تسعة موانئ أخرى صغيرة على طول نهر السنغال، يقع اثنان منها في موريتانيا. وتعلق الدول الثلاث أهمية كبيرة على هذه المشروعات لما تنجحه من زيادة استغلال مواردها الزراعية والمعدنية، واستخدام الطاقة الكهربائية لنهر السنغال

وبيتين من الجدول رقم (١) أن الدولة التي جاءت في ذيل القائمة، بالنسبة لعدد وقيمة القروض التي قدّمها الصندوق الكويتي لدول غرب إفريقيا خلال الفترة آنفة الذكر، هي جزر الرأس الأخضر، حيث حصلت على قرض واحد فقط قيمته ٩٦٥،٠ مليون دينار، وهذا القرض خُصص لقطاع النقل والمواصلات. وتجدر الإشارة إلى أن معظم دول إقليم غرب إفريقيا المستفيدة من قروض الصندوق أُدرجت من قبل البنك الدولي في السبعينيات ضمن شريحة الدول ذات الدخل المنخفض والمنخفض جداً، فعلى سبيل المثال نجد نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في السنغال لعام ١٩٧٩م بلغ ٤٢٠ دولاراً، بينما بلغ في بنين وجامبيا وسيراليون ٢٥٠ دولاراً، وفي مالي بلغ ١٤٠ دولاراً، والنيجر ٢٧٠ دولاراً، وغينيا بيساو ١٧٠ دولاراً، وغانا ٤٠٠ دولار، وغينيا ٢٨٠ دولاراً^(١).

ثالثاً: التوزيع القطاعي (والنوعي) لمساعدات الصندوق في غرب إفريقيا؛

من حيث القطاعات؛ لا يستبعد الصندوق - من حيث المبدأ - قطاعاً معيناً، ولا يفرّق في تقديمه للقروض بين القطاعات الاقتصادية، ولا يفاضل بين مشروع اقتصادي وآخر، اعترافاً منه بما لجميع القطاعات من أهمية، ولتماسكها الوثيق، واعتماد بعضها على البعض الآخر في مجرى النمو الاقتصادي، ولكن الصندوق يفضّل التركيز على القطاعات الاقتصادية دون القطاعات الاجتماعية كالصحة أو الإسكان أو التعليم، لذلك نجد أن معظم نشاطات الصندوق موجهة إلى قطاعات البنية الأساسية، ولا سيما مشاريع الطاقة الكهربائية ومشاريع النقل والطرق، وللصندوق - زيادةً على ذلك - نشاط كبير في كلٍّ من ميداني الزراعة

(٢) عبداللطيف يوسف الحمد، خمسة عشر عاماً من العمل الإنمائي الدولي الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، مجلة النفط والتعاون العربي (منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترو)، الكويت، مج ٣، ١٤، ١٩٧٧م، ص ٢١؛ انظر أيضاً: غانم سلطان، مرجع سابق، ص ١٧٦.

(٣) الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، التقرير السنوي الثالث عشر، ١٩٧٤-١٩٧٥م، ص (٨، ٩).

(١) Ezenwe, Uka, Trade and growth in West Africa in the 1980s, Verlag Weltarchiv, Hamburg, Vol. 17, Iss. 4, PP. 191,194.

جدول رقم (٣):

يوضح ترتيب القطاعات المستفيدة من قروض

الصندوق الكويتي من حيث عدد وقيمة القروض^(٣):

القطاع	عدد القروض	قيمة القروض (مليون دينار كويتي)	النسبة المئوية
النقل والموصلات	١٩	٥٤.٦٢	٢٧.٤٦٪
الزراعة والفرع الأولية	٧	٣٧.٥٧٤	٢٥.٧٧٪
الكهرباء	٧	٢٩.٠٢٦	١٩.٩١٪
المياه والمجاري	٨	٦.١٨	١٢.٧٥٪
الصناعة	١	٠.٠٠٦	١.١٤٪
المجموع	٤٢	٨٢.١٤٥	١٠٠

ملحوظة: الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

يتضح من الجدول رقم (٢) والجدول رقم (٣):

أن القطاع الذي استفاد بأكبر قيمة وعدد من قروض الصندوق في منطقة غرب إفريقيا، خلال الفترة ١٩٧٤-١٩٨٩م، هو قطاع النقل والموصلات الذي تصدر قائمة القطاعات المختلفة، حيث استحوذ على ١٩ قرصاً، قُدِّرت قيمتها بـ ٦٢، ٥٤ مليون دينار كويتي، أي بنسبة ٤٦، ٢٧٪ من إجمالي قيمة القروض التي قُدِّمت للقطاعات المختلفة في منطقة غرب إفريقيا، في حين احتل قطاع الزراعة والفرع الأولية المركز الثاني في قيمة القروض التي حصلت عليها خلال الفترة آنفة الذكر، حيث حصل على ٧ قروض، وذلك بقيمة ٥٧٤، ٣٧ مليون دينار كويتي، أي بنسبة ٧٧، ٢٥٪، كما حصل قطاع الكهرباء على المركز الثالث من حيث قيمة القروض، حيث حصل على (٧) قروض بقيمة ٠٢٦، ٢٩ مليون دينار كويتي، أي بنسبة ٩١، ١٩٪، يليه قطاع المياه والمجاري الذي حصل على (٨) قروض، ولكن بقيمة ٦، ١٨ مليون دينار كويتي، أي بنسبة ٧٥، ١٢٪.

في التصنيع، وتيسير الملاحة في النهر على نحو يفيد الدول الثلاث^(١).

وفيما يأتي جدول رقم (٢) الذي يوضح التوزيع القطاعي للقروض المقدمة إلى دول إقليم غرب إفريقيا، والتي استهدفتها مساعدات الصندوق الكويتي، ثم جدول رقم (٣) يوضح ترتيب القطاعات المستفيدة من قروض الصندوق الكويتي من حيث عدد القروض وقيمتها، وذلك حتى عام ١٩٨٩م.

الجدول رقم (٢):

التوزيع القطاعي لقروض الصندوق الكويتي في دول

غرب إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤- يونيو ١٩٨٩م)^(٢):

الدولة- القطاع	الزراعة والفرع الأولية	النقل والموصلات	الكهرباء	الصناعة	المياه والمجاري
السنغال	٤	٢	---	١	٢
النيجر	١	١	١	---	٢
مالي	١	١	١	---	١
غينيا بيساو	---	٤	---	---	---
غانا	---	---	٢	---	---
جامبيا	---	٣	---	---	---
بوركينافاسو	١	١	---	---	١
بنين	---	١	١	---	١
غينيا	---	٢	---	---	---
توجو	---	١	١	---	---
ليبيريا	---	١	---	---	---
سيراليون	---	١	---	---	---
جزر الرأس الأخضر	---	١	---	---	---
المجموع	٧	١٩	٧	١	٨

(١) الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية، التقرير السنوي الثالث عشر، ١٩٧٤-١٩٧٥م، ص (٤٤، ٤٥).

(٢) الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

التي استأثرت بقروض الصندوق بالنسبة لأقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا، ومقارنتها - بأكثر القطاعات، التي استهدفها الصندوق - بإقليم غرب إفريقيا.

جدول رقم (٤):

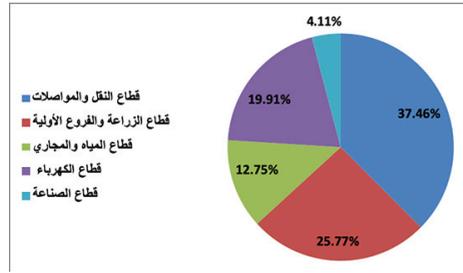
التوزيع الجغرافي والقطاعي لقروض الصندوق الكويتي في أقاليم وسط وشرق وجنوب إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤- يونيو ١٩٨٩م)^(٢):

القطاع الدولة	الزراعة والفرع الأولية	النقل والمواصلات	الكهرباء	الصناعة	المياه والمجاري	المجموع
إفريقيا الوسطى	---	(٢) ٢.١٢٠	(١) ٠٠٠.٢	---	---	(٤) ٥.١٢٠
أنجولا	(١) ٢.٧٠٠	---	---	---	---	(١) ٢.٧٠٠
بوتسوانا	(١) ١.١٠٠	(٢) ٥.٥٠٠	(١) ٢.١٥١	---	---	(٤) ٨.٧٥١
بوروندي	(٢) ١.٣٤٤	(٤) ٥.٥٩٢	(١) ٢.٨٢٨	---	---	(٧) ١٠.٧٦٥
تنزانيا	---	(١) ٨.٠٠٠	(١) ٤.٤٥٠	(٢) ٥٠٠	١٦	(٥) ٢٨.٩٥٠
رواندا	---	(٢) ٩.٣٧١	---	(١) ١.٠٠٠	---	(٤) ١٠.٣٧١
زيمبابوي	(١) ٢.٣٠٠	(٣) ١٢.٥٤٩	---	---	---	(٣) ١٦.٨٤٩
سيشل	(١) ١.٦٢٠	---	---	---	---	(١) ١.٦٢٠
الكاميرون	---	(١) ٥٩٦.٣	(٢) ٧٠٠.٦	---	---	(٢) ٢٩٦.١٠
الكونغو	---	(٢) ١٠.٧٠٠	---	---	---	(٢) ١٠.٧٠٠
ليسوتو	---	(٢) ٨٩٧.٣	---	---	(١) ١٠٠.١	(٣) ٩٩٧.٤
مدغشقر	---	(١) ١٠٠.٢	(١) ٧٠٧.٢	---	---	(٢) ٨٠٧.٤
موريشيوس	---	---	(١) ٥٠٠.١	---	(١) ٥٠٠.٤	(٢) ٥٠٠.٥
موزمبيق	(١) ٠٠٠.٣	(٢) ٧٥٠.٨	---	---	---	(٤) ٧٥٠.١١
يوغندا	(١) ٠٠٠.٣	---	---	(٢) ٢,٥٠٠	---	(٢) ٥٠٠.٦
جزر القمر	---	(٤) ٢٣٥.٧	---	---	(١) ٠٠٠.٢	(٥) ٢٣٥.٩
غينيا الاستوائية	---	(١) ١٠٠.١	---	---	---	(١) ١٠٠.١

في حين جاء قطاع الصناعة في ذيل القطاعات من حيث قيمة وعدد القروض التي قدمها الصندوق الكويتي، حيث حصل على قرض واحد فقط، وانفردت به دولة السنغال، وكانت قيمته ٦ ملايين دينار كويتي، أي بنسبة ٤,١١٪.

شكل رقم (١):

يوضح توزيع قيمة (بالنسبة المئوية) قروض الصندوق على القطاعات المختلفة بمنطقة غرب إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٤م)^(١):



ملحوظة: الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

رابعاً: مقارنة وترتيب إقليم غرب إفريقيا، بالنسبة للأقاليم التي يستهدفها الصندوق داخل القارة الإفريقية:

وهكذا، بعدما تطرقنا للتوزيع الجغرافي والقطاعي لقروض الصندوق الكويتي داخل إقليم غرب إفريقيا بالإضافة إلى قيمة وعدد القروض التي قدمت للقطاعات المختلفة داخل هذا الإقليم، فحري بنا أن نحلل موقع إقليم غرب إفريقيا داخل أجندة الصندوق الكويتي، وذلك يتم بالتطرق أولاً إلى عرض خريطة التوزيع الجغرافي والقطاعي لقروض الصندوق داخل أقاليم وسط وجنوب وشرق القارة الإفريقية، لنبين ترتيب إقليم غرب إفريقيا بالنسبة للأقاليم الإفريقية الأخرى المستهدفة من قبل الصندوق، خصوصاً من ناحية عدد القروض وقيمتها، ثم نبرز أكثر القطاعات

(١) الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

(٢) الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

ملحوظة:

في أقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)، لتوضيح أكثر وأقل القطاعات التي استحوذت على عدد وقيمة قروض الصندوق الكويتي خلال تلك الفترة سالفة الذكر.

جدول رقم (٥):

يوضح ترتيب القطاعات المستفيدة من قروض الصندوق الكويتي في أقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)^(١):

القطاع	عدد القروض	قيمة القروض (مليون دينار كويتي)
النقل والمواصلات	٢١	٨٢,٥١١
الكهرباء	٨	٢٣,٢٣٦
الزراعة والفروع الأولية	٨	١٧,٠٦٤
الصناعة	٦	٢١
المياه والمجاري	٢	١٠٠,٧
المجموع	٥٦	١٥١,٠١١

الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

يستنبط من الجدول رقم (٥):

أن الصندوق قدّم قروضاً للقطاعات المختلفة في أقاليم وسط وجنوب وشرق القارة الإفريقية خلال الفترة ١٩٧٤-١٩٨٩م، وجاء قطاع النقل والمواصلات على رأس قائمة القطاعات المختلفة التي استفادت من عدد القروض وقيمتها، حيث استحوذ هذا القطاع على ٢١ قرضاً قُدّرت قيمتها بـ ٨٢,٥١١ مليون دينار كويتي، فسي احتل قطاع الكهرباء المركز الثاني، حيث حصل على ٨ قروض، وصلت قيمتهم لـ ٢٣,٢٣٦ مليون دينار كويتي، ثم قطاع الزراعة والفروع الأولية الذي حصل على (٨) قروض قيمتها ١٧,٠٦٤ مليون دينار كويتي، يليه قطاع الصناعة الذي حصل على (٦) قروض، قيمتها ٢١ مليون دينار كويتي، في حين جاء

- الأرقام بين القوسين تدل على عدد القروض.

- الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

من خلال تحليل الجدول رقم (٤) نجد:

أن الصندوق الكويتي قدّم ٥٦ قرضاً لـ ١٧ دولة من جنوب وشرق ووسط إفريقيا، وذلك خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)، وقد وصلت قيمة هذه القروض إلى ١٥١,٠١١ مليون دينار كويتي، ويتبين أن أكبر قيمة للقروض كانت من نصيب دولة تنزانيا (٩٥٠,٢٨ مليون دينار كويتي)، موزعة على القطاعات المختلفة كالتالي: ثلاثة قروض لقطاع الصناعة بقيمة ١٦,٥٠٠ مليون دينار كويتي، وقروض للنقل والمواصلات قيمته ٨,٠٠٠ ملايين دينار كويتي، وقروض للكهرباء قيمته ٤,٤٥٠ مليون دينار كويتي. يليها دولة زيمبابوي (١٦,٨٤٩ مليون دينار كويتي)، ثم دولة موزمبيق (١١,٧٥٠ مليون دينار كويتي)، ثم بروندي (١٠,٧٦٥ مليون دينار كويتي)، ثم دولة الكونغو (١٠,٧٠٠ مليون دينار كويتي)، ثم دولة رواندا (١٠,٣٧١ مليون دينار كويتي)، ثم الكاميرون (١٠,٢٩٦ مليون دينار كويتي)، ثم بقية الدول الأخرى.

ويتضح من الجدول رقم (٤) أن أكثر القروض قد ذهبت إلى دولة بروندي، حيث حصلت على (٧) قروض، على الرغم من أنها احتلت المركز الرابع من حيث قيمة هذه القروض، يليها تنزانيا وجزر القمر لكل منهما (٥) قروض، ثم إفريقيا الوسطى وبوتسوانا وموزمبيق ورواندا لكل منها (٤) قروض، ثم بقية الدول الأخرى.

كذلك يتبين من الجدول رقم (٤) أن الدولة التي جاءت في ذيل القائمة بالنسبة لقيمة وعدد القروض التي قدّمها الصندوق الكويتي لأقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا، خلال الفترة آنفة الذكر، فهي دولة غينيا الاستوائية، وهي من دول وسط القارة الإفريقية، حيث حصلت على قرض واحد فقط في قطاع النقل والمواصلات، وقيمته ١,١٠٠ مليون دينار كويتي.

وفيما يلي جدول رقم (٥) الذي يوضح ترتيب القطاعات المستفيدة من قروض الصندوق الكويتي

(١) الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

الجدول رقم (٦):

مجموع عدد وقيمة قروض الصندوق الكويتي
المقدمة لـ ٣٠ دولة بإفريقيا جنوب الصحراء
(١٩٧٤-١٩٨٩م)^(٢):

الإقليم	عدد الدول المستفيدة	عدد القروض	قيمة القروض (مليون د.ك.)	%
غرب إفريقيا	١٣	٤٢	١٤٥.٨٢	٤٩.١٣
وسط وجنوب وشرق إفريقيا	١٧	٥٦	١٥١.٠١١	٥٠.٨٧
المجموع	٣٠	٩٨	٢٩٦.٨٣١	١٠٠

الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

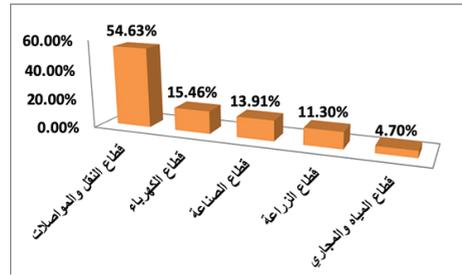
يتضح من الجدول رقم (٦):

أن الـ ١٣ دولة الواقعة بإقليم غرب إفريقيا استأثرت بما يقارب نصف إجمالي قيمة القروض التي قدمت من الصندوق الكويتي لـ ٣٠ دولة من دول إفريقيا جنوب الصحراء، حيث حصل هذا الإقليم (غرب إفريقيا) وحده على قروض قيمتها ٨٢، ١٤٥ مليون دينار كويتي، أي بنسبة ٤٩، ١٣٪ من إجمالي قيمة القروض المقدمة لدول إفريقيا جنوب الصحراء التي استفادت من قروض الصندوق، والتي قُدّرت بـ ٨٣١، ٢٩٦ مليون دينار كويتي. في حين حصلت الأقاليم الأخرى الواقعة بوسط وجنوب وشرق إفريقيا على نسبة ٥٠، ٨٧٪، مما يدل على اهتمام الصندوق الكويتي البالغ بإقليم غرب إفريقيا. كان هذا عن ترتيب إقليم غرب إفريقيا بالنسبة للأقاليم الإفريقية الأخرى التي استهدفها الصندوق الكويتي خلال الفترة سالفة

قطاع المياه والمجاري في ذيل قائمة القطاعات التي استفادت بقروض الصندوق الكويتي، حيث حصل هذا القطاع على (٣) قروض، بلغت قيمتها ١٠٠، ٧ ملايين دينار كويتي.

شكل رقم (٢):

رسم بياني يوضح النسبة المئوية لاستفادة كل قطاع من قروض الصندوق الكويتي المقدمة لأقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)^(١):



ملحوظة: الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة. وهكذا، بعدما تطرقنا، من خلال الجدولين رقم (٤) و(٥)، للتوزيع الجغرافي والقطاعي لقروض الصندوق الكويتي بأقاليم وسط وجنوب وشرق إفريقيا، نأتي لنبين موقع وترتيب إقليم غرب إفريقيا - بصفته محور الدراسة - داخل أجندة الصندوق الكويتي بالنسبة لقروضه الموزعة على إفريقيا جنوب الصحراء جمعاء.

لذا؛ يأتي الجدول رقم (٦) ليوضح مجموع عدد وقيمة قروض الصندوق الكويتي المقدمة لـ ٣٠ دولة بإفريقيا جنوب الصحراء (١٩٧٤-١٩٨٩م)، والنسبة التي حصل عليها إقليم غرب إفريقيا مقارنة بالأقاليم الأخرى داخل القارة الإفريقية.

(٢) الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

(١) الشكل البياني من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

الذكر، أما قيمة وعدد القروض التي حصل عليها كل قطاع في إقليم غرب إفريقيا، من إجمالي القروض التي حصل عليها كل قطاع في إفريقيا جنوب الصحراء، فهذا ما سيوضحه الجدول التالي:

جدول رقم (٧):

يوضح ترتيب القطاعات المستفيدة من قروض الصندوق الكويتي المُقدمة لـ ٣٠ دولة بإفريقيا جنوب الصحراء خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)^(١):

الإقليم - القطاع	النقل والواصلات	الزراعة والفروع الأولية	الكهرباء	المياه والمجاري	الصناعة
غرب إفريقيا	(١٩) ٥٤.٦٢	(٧) ٣٧.٥٧٤	(٧) ٢٩.٠٣٦	(٨) ٦٠٠.١٨	(١) ٦.٠٠٠
وسط وجنوب وشرق إفريقيا	(٢١) ٨٢.٥١١	(٨) ١٧.٠٦٤	(٨) ٢٣.٣٣٦	(٢) ٧.١٠٠	(٦) ٢١
المجموع	(٥٠) ١٣٧.١٢١	(١٥) ٥٤.٦٣٨	(١٥) ٥٢.٣٢٢	(١١) ٢٥.٧٠٠	(٧) ٢٧.٠٠٠
النسبة المئوية	٪٤٦.٢٠	٪١٨.٤١	٪١٧.٦٤	٪٨.٦٥	٪٩.١٠

ملحوظة: الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

يبين الجدول رقم (٦) والجدول (٧):

مدى الاستفادة الكبيرة التي حصل عليها إقليم غرب إفريقيا من حيث عدد وقيمة القروض التي قدمها الصندوق الكويتي للقطاعات المختلفة، خصوصاً إذا ما تمت مقارنة عدد وقيمة القروض التي قُدمت للقطاعات المختلفة داخل هذا الإقليم بالأقاليم الإفريقية الأخرى المستفيدة من قروض الصندوق.

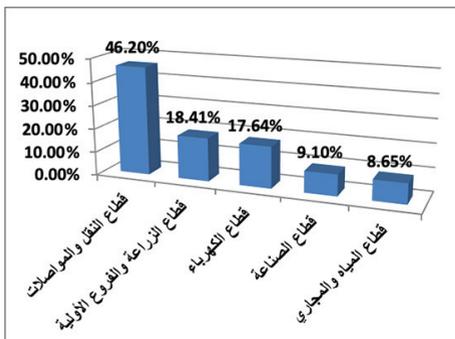
وعندما قمنا بهذه المقارنة اتضح الآتي:

استحوذ قطاع النقل والواصلات داخل إقليم غرب إفريقيا على نسبة ٢٨٪ من عدد

القروض المقدمة لدول إفريقيا جنوب الصحراء المستفيدة من قروض الصندوق، وحصوله على نسبة ٨٣، ٣٩٪ من حيث إجمالي قيمة القروض، بل واستحوذ قطاع الزراعة والفروع الأولية على نسبة ٦٦، ٤٦٪ من إجمالي عدد القروض، ونسبة ٧٦، ٦٨٪ من حيث إجمالي قيمة القروض، في حين حصل قطاع الكهرباء على نسبة ٦٦، ٤٦٪ من عدد القروض، ونسبة ٤٣، ٥٥٪ من قيمة القروض، أما قطاع المياه والمجاري فقد حصل على نسبة ٧٢، ٧٢٪ من عدد القروض، وعلى نسبة ٣٧، ٧٢٪ من قيمة القروض، وكان قطاع الصناعة داخل إقليم غرب إفريقيا القطاع الوحيد الذي كانت استفادته بقروض الصندوق الكويتي ضئيلة إذا ما تم مقارنة نفس القطاع داخل الأقاليم الإفريقية الأخرى، إذ حصل على نسبة ٢٨، ١٤ من عدد القروض، ونسبة ٢٢، ٢٢٪ من قيمة القروض.

شكل رقم (٣):

رسم بياني يوضح النسبة المئوية لاستفادة كل قطاع من قروض الصندوق الكويتي المقدمة لـ ٣٠ دولة إفريقية استهدفها الصندوق خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)^(٢):



ملحوظة: الأرقام مقربة بعد ترك الكسور العديدة.

(٢) الشكل البياني من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

(١) الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات تقرير الصندوق الكويتي، التقرير السنوي السابع والعشرون، ١٩٨٨-١٩٨٩م، ص (٥٤-٥٧).

خامساً: المردود السياسي لمساعدات الصندوق في غرب إفريقيا:

من الأبعاد البراجماتية للصندوق الكويتي أنه يُعدّ أداة مهمة لمدّ جسور الصداقة والإخاء بين دولة الكويت والدول النامية، والمحافظة على علاقات وثيقة مع مختلف شركائه في جميع أنحاء العالم، حيث امتد عمل الصندوق الكويتي إلى دول العالم النامي كافة، من أجل كسب الصداقات، بالإضافة إلى المساهمة في التنمية، فضلاً عن الجانب الإنساني^(١).

ومن الجدير بالذكر؛ أن الصندوق الكويتي أدى دوراً مشابهاً لدور البنك الدولي، ولكنه يختلف عنه من حيث دوافع أهداف تلك المساعدات، فالمساعدات الخارجية الكويتية تنطلق دوافعها من خلال مجموعة من الاعتبارات التاريخية والاجتماعية والسياسية التي تختلف في طبيعتها عن الدوافع السياسية للدول الصناعية، منها الشعور بالواجب في تقديم المساعدة للدول النامية لاعتبارات إنسانية، وانتماء الكويت لهذه الدول، والاهتمام بتدعيم التضامن والتعاون بين دول العالم الثالث، بالإضافة إلى الرغبة في تعزيز مركز الكويت ومكانتها على الصعيد العالمي.

شواهد ومؤشرات:

وهناك شواهد ومؤشرات تدل على أن هذه المساعدات التي قدّمها الصندوق الكويتي قد حققت الكثير ممّا استهدفته دولة الكويت على الصعيد السياسي، منها:

١- وضوح الاعتراف الدولي بدور الكويت في مجال المساعدات الأجنبية، وخصوصاً من قبل الأمم

المتحدة والبنك الدولي ومنظمة التنمية الاقتصادية والتعاون، حيث أكدت هذه المنظمات دور الكويت في الإسهام بنسبة من دخلها القومي بلغت ١١٪، في الفترة بين عامي ١٩٧٤-١٩٧٦م، وهي نسبة لم يعرفها العالم من قبل، حيث إنها تتجاوز نسبة الدول الصناعية بأكثر من ثلاثين ضعفاً.

٢- تحقيق مركز مرموق للدبلوماسية الكويتية في المحافل الدولية، وما ترتب عليه من مزايا في دعم القضايا العربية في العديد من المناسبات.

٣- إظهار التعاطف الملموس من قبل الدول النامية تجاه القضايا الاقتصادية والسياسية التي تهم دول الخليج بصفة عامة، ودولة الكويت بصفة خاصة.

٤- تحقيق علاقات حسن الجوار والاحترام المتبادل وعلاقات الصداقة التي تمتعت بها الكويت على الصعيدين الإقليمي والدولي.

٥- تحقيق مناخ استثماري جيد للمستثمرين الكويتيين، الذين حظوا بترحيب من قبل أغلب الدول النامية التي تسعى إلى اجتذاب رؤوس أموال كويتية^(٢).

٦- وقد أثبتت سياسة المساعدات الكويتية، والمعروفة أيضاً باسم «دبلوماسية الدينار»، أنها سلاح ذو حدين، فمن ناحية يشكّل التركيز على مساعدة الدول النامية مصدر ضغط للكويت؛ بسبب أن بعض الدول المقترضة غير راغبة أو غير قادرة على سداد ديونها، ومن ناحية أخرى يخدم الصندوق الكويتي مصالح دولة الكويت وشعبها، من خلال اكتساب مكانة دولية تتيح للمستثمرين الكويتيين العمل في الدول المقترضة ويمثل الصندوق أهمية لها^(٣).

(١) ماجد عبدالله الماجد، العوامل الاقتصادية المؤثرة في السياسة الخارجية الكويتية (النفط، الصندوق الكويتي للتنمية، المساعدات والمعونات، الاستثمارات الخارجية) من الفترة ١٩٦١-٢٠١٥م، رسالة ماجستير، كلية الآداب، جامعة اليرموك، ٢٠١٦م، ص ١٨٠.

(٢) غانم سلطان، مرجع سابق، ص (١٨١-١٨٢).

(٣) Benyan Turki, Op. Cit, p.432

٧- أما على الصعيد الإفريقي؛ فنجد أن هذه المساعدات الكويتية تعطي زخماً جديداً للعلاقات الكويتية الإفريقية، بالإضافة لتأسيس وجود كويتي في القارة الإفريقية، ولا سيما منطقة غرب إفريقيا التي استحوذت على أكبر عدد وقيمة للقروض المقدمة من الصندوق الكويتي، فقد أسس هذا الصندوق وجوداً له في ١٢ دولة داخل دول هذا الإقليم حتى عام ١٩٨٩م، أي أصبح بمثابة سفارة لدولة الكويت داخل كل دولة من دول منطقة غرب إفريقيا.

خاتمة:

من أهم أهداف الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية مساعدة الدول النامية، سواء كانت عربية أو غير عربية، لذا سلطت الدراسة الضوء على المساعدات التي قدمها الصندوق لمنطقة غرب إفريقيا؛ باعتبار أن دولها جزء من الدول النامية.

وقد خرجت الدراسة ببعض النتائج الآتية:

- أن القروض التي قدمها الصندوق الكويتي لمنطقة غرب إفريقيا، خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩م)، استفادت منها ١٣ دولة، أي أن قروض الصندوق قد شملت معظم دول هذه المنطقة، وهذا مؤشر إيجابي للغاية، خصوصاً أن الصندوق في تلك الفترة كان حديث العهد في نشاطاته داخل القارة الإفريقية.

- أن دولة السنغال استحوذت على أكبر عدد وقيمة للقروض التي قدمها الصندوق الكويتي لمنطقة غرب إفريقيا.

- أن دولة جزر الرأس الأخضر استحوذت على أقل عدد وقيمة للقروض التي قدمها الصندوق الكويتي لمنطقة غرب إفريقيا.

- لا يفرّق الصندوق الكويتي في تقديمه للقروض بين القطاعات الاقتصادية، ولكن نجد معظم نشاطات الصندوق موجهة إلى قطاعات

البنية الأساسية، سواء قطاعات زراعية، نقل ومواصلات، قوى كهربائية، صناعية، المياه والمجاري.

- أن القطاع الذي استفاد بأكثر قيمة وعدد من قروض الصندوق في منطقة غرب إفريقيا خلال الفترة ١٩٦٢-١٩٨٤م، هو قطاع النقل والمواصلات.

- جاء قطاع الصناعة في ذيل القطاعات من حيث قيمة وعدد القروض التي قدمها الصندوق الكويتي لقطاعات إقليم غرب إفريقيا.

- أن الـ ١٢ دولة الواقعة بإقليم غرب إفريقيا استأثرت بما يقارب نصف إجمالي قيمة القروض التي قدمت من الصندوق الكويتي لـ ٢٠ دولة من دول إفريقيا جنوب الصحراء، حيث حصل هذا الإقليم (غرب إفريقيا) وحده على ١٢، ٤٩٪ من إجمالي قيمة القروض المقدمة لدول إفريقيا جنوب الصحراء التي استفادت من قروض الصندوق الكويتي.

- فيما يتعلق بالتوزيع القطاعي؛ تصدر قطاع النقل والمواصلات في استحوازه على أكبر عدد من القروض المقدمة من الصندوق الكويتي، إذ حصل هذا القطاع على ٥١، ٠٢٪ من إجمالي عدد القروض المقدمة لدول إفريقيا جنوب الصحراء.

- تصدر قطاع النقل والمواصلات أيضاً من حيث قيمة القروض، حيث حصل هذا القطاع على نسبة ٢٠، ٤٦٪ من إجمالي قيمة القروض المقدمة لدول إفريقيا جنوب الصحراء.

- أخيراً؛ احتل إقليم غرب إفريقيا المركز الأول من حيث قيمة وعدد القروض التي حصل عليها من الصندوق الكويتي مقارنةً بالأقاليم

الإفريقية الأخرى ■