



انتخابات 2022 في إفريقيا جنوب الصحراء في ظل التغيرات الدولية والإقليمية

عباس محمد صالح عباس

باحث في الشؤون الإفريقية - السودان

السياقات المحلية والإقليمية والدولية التي تجري فيها، والتي تتزامن مع تصاعد ظاهرة الاحتجاجات الشعبية ومحاولات الاستيلاء على السلطة من قِبَل العسكر.

المتوقع أن تشهد بعض بلدان القارة الإفريقية خلال هذا العام استحقاقات انتخابية تكتسب أهمية خاصة لما سيترتب عليها من نتائج وتداعيات، فضلاً عن خصوصية

من

أولاً: مآزق الديمقراطية في السياق الإفريقي؛

خلال العقود الماضية شهدت بعض دول القارة عمليات انتخابية شكلية؛ لا تستوفي في الغالب شروطاً ومعايير الانتخابات الحرة والنزيهة والتنافس الحر، وبالنتيجة لا تؤدي إلى تغييرات جذرية في أنظمة الحكم، إذ كرّست مثل هذه الدورات الانتخابية التي تجري في سياقات أنظمة سلطوية في الغالب. ومن المحتمل أن تُجرى الانتخابات المتوقعة في خضم تصاعد التحديات داخل هذه البلدان، وبالتالي سنعقد أقرب للانكاس منها إلى تجذير التداول السلمي للسلطة.

وفق أحدث البيانات الواردة في دراسة لباحثين بمركز كلاين بجامعة إلينوي بالولايات المتحدة الأمريكية للفترة بين الأعوام ١٩٥٠-٢٠٢٢م^(١)، في هذا الصدد، تضم القارة الإفريقية أكثر من نصف بلدان العالم المصنفة «غير ديمقراطية». فبينما تُحكم ٥٠٪ من دول العالم بأنظمة ديمقراطية؛ في المقابل تشهد قارة إفريقيا صعوداً ملحاً للانقلابات العسكرية وانحسار فرص الديمقراطية؛ حيث شهدت نجاح ٥ انقلابات عسكرية من ٦ انقلابات في العالم، ما يعادل ٨٣٪ من الانقلابات في عالمنا اليوم. ليس أدل على ذلك، وفقاً للدراسة نفسها، أنه خلال عقد واحد فقط (٢٠٠١-٢٠١٠م)^(٢) وقع في القارة الإفريقية ١٤ انقلاباً عسكرياً و١١ محاولة انقلابية.

وفي خضم الاضطرابات والصراعات الناجمة عن التغييرات السياسية بسبب الهبات والانفاضات الشعبية، أو محاولات الانقلابات الفاشلة أو الناجحة، أو حتى العنف الانتخابي بسبب التنافس أو الصراع على نتائجها^(٣)؛

وتعكس الموجة الحالية لعودة الانقلابات العسكرية وصعود ظاهرة استيلاء العسكريين على السلطة، خاصة في بعض دول الساحل الكبير، مدى الصعوبات التي تعترض سبل إرساء أنظمة ديمقراطية حقيقية، كما تعكس، في الوقت نفسه، العواقب المترتبة على غياب أنظمة ديمقراطية على مدى عقود ما بعد الاستقلال.

وفي خضم التحديات متعددة الأبعاد التي تواجه القارة الإفريقية في الوقت الراهن؛ تأتي هذه الانتخابات في سياقات متغيرات دولية وإقليمية، فضلاً عن التغيرات الداخلية. ومما سبق فهناك نحو ٧ دول، على الأقل، سوف تواجه استحقاقات انتخابية ما بين انتخابات رئاسية وبرلمانية تشريعية خلال العام الحالي^(٤)، في حين تشير إحصائيات «المعهد الانتخابي للديمقراطية المستدامة في إفريقيا» إلى نحو ٢٠ استحقاقاً انتخابياً خلال عام ٢٠٢٢م^(٥).

وبشكل عام؛ هناك العديد من المؤشرات على أن تراجع الديمقراطية في القارة الإفريقية^(٦) بات يأخذ طابعاً إقليمياً وجغرافياً واضحاً؛ حيث تكررت الانقلابات والمحاولات الانقلابية في غربي إفريقيا، وتحديداً في الساحل الكبير، بعد أن كانت تقع سابقاً في الدول بصورة منفردة. وبات انزلاق البلدان في موجة الانقلابات العسكرية بشكل متسارع أشبه بـ«نظرية الدومينو»، حيث غدت الأنظمة في دول الساحل تنهار عقب الانقلاب الأخير في مالي.

(١) جوزيف سيجيل، انتخابات ٢٠٢٢م المعقدة التي ستُجرى في إفريقيا: استعادة العمليات الديمقراطية، ٢٧/١/٢٠٢٢م، المركز الإفريقي للدراسات الاستراتيجية، على الرابط: <https://bit.ly/3wIxM3x> (شُاهد في ٢٢/٥/٢٠٢٢م).

(٢) Electoral Institute for Sustainable Democracy in Africa, 2022 African election calendar, May <https://bit.ly/3wGqJYT>, (2022/5/2022), Accessed: 22

(٣) بيلاتشيو جبريولد، «الديمقراطية والتحول الديمقراطي في إفريقيا»، في: ديفيد ج. فرانسيس (إعداد) إفريقيا.. السلم والنزاع؛ ترجمة عبد الوهاب غلوب، ط١ (القاهرة: المركز القومي للترجمة ٢٠١٠)، ص ٢٤٧.

(٤) According to: Edmond Pamba, Insurgency, terrorism, and coups: Africa's governance-security complex, the horn bulletin volume Vol V-Iss II (Nairobi: horn international institute for .strategic studies), March-April 2022. P.22. Pdf

(٥) Ibid., p 22

(٦) ينظر: تقرير «الحالة العالمية للديمقراطية ٢٠٢١: بناء السمود في زمن الجائحة، ملخص الحقائق والنتائج على الصعيدين العالمي والإقليمي»؛ السويد: المؤسسة الدولية للديمقراطية والانتخابات، (شُاهد ٢٤/٤/٢٠٢٠م)، ص ٣،

الشعبية، أو حتى محاولات الاستيلاء على السلطة في العديد من بلدان القارة؛ إذ بات العامل الخارجي المتعلق بمواقف المجتمع الدولي والدول الكبرى الفاعلة فيه تجاه تلك التفاعلات عاملاً حاسماً ومهماً.

ومن هذا المنطلق؛ فبالنسبة إلى القوى الغربية، لا سيما عقب اندلاع الصراع في أوكرانيا، فإن صعود الصين وروسيا يعني بالضرورة صعود الأوتوقراطيات على الصعيد العالمي، لا سيما في القارة الإفريقية التي تبدو الأكثر قابلية في هذا الاتجاه؛ وبالتالي من المحتمل أن ينطوي الصعود العالمي للأنظمة غير الديمقراطية والسلطوية على تهديد جدي لمكانة وهيمنة القوى الغربية، وعلى تهديد لمصالحها الضخمة داخل القارة.

كذلك، في حين تركز الصين على العامل الاقتصادي من أجل تكريس مصالحها مع دول القارة المختلفة - انطلاقاً من مبدأ «عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى»، ما يجعلها صديقاً محبباً للأنظمة الاستبدادية التي ترفض عالمية الديمقراطية وحقوق الإنسان من قبل الغرب- تسعى روسيا بوضوح للتأثير في التوجهات والتفاعلات السياسية الراهنة والجارية حالياً في بعض الدول؛ سواء من خلال دعم التوجهات المتصاعدة للإطاحة بالأنظمة والحكومات الموالية للغرب، أو التي تقع في نطاق مصالحه ونفوذه، أو عبر تغذية المشاعر المناهضة للغرب وتصوير سياساته بشأن قضايا حقوق الإنسان والديمقراطية بوصفها «إمبريالية جديدة»، هذا الخطاب بات يجد أذناً صاغية في العديد من بلدان القارة الإفريقية، خاصة في البلدان التي تواجه تحديات أمنية واضطرابات عقب فشل السياسات والمشاريع الغربية في مكافحة «الإرهاب العالمي».

وتأسيساً على ما سبق؛ تكمن خطورة التوجهات الروسية في قدرتها على التأثير على نتائج الانتخابات أو التلاعب بنتائجها، على نحو ما تم في العديد من الانتخابات الغربية، لا سيما في الانتخابات الرئاسية بالولايات المتحدة الأمريكية^(٤)، وهو الأمر الذي يمكن القيام به داخل الدول

في ضوء كل ذلك يُلاحظ تزايد اهتمام مؤسسات القارة كالاتحاد الإفريقي، والتكتلات الاقتصادية الإقليمية، والآليات الفرعية، بدعم التوجهات الديمقراطية، في إطار مفهوم «المساعدة الانتخابية»^(١) للبلدان؛ لتجاوز التحديات والمخاطر التي ترافق العمليات الانتخابية.

بناءً على ما سبق، وبحسب تقرير حول أداء مفوضية الاتحاد الإفريقي للفترة بين ٢٠١٧م و٢٠٢٠م^(٢)، فقد نسقت بعثات مراقبة الانتخابات التابعة للاتحاد الإفريقي التدابير والإجراءات الديمقراطية في ١١ دولة عضواً أجرت انتخابات عامة في عام ٢٠١٧م، و١٤ في عام ٢٠١٨م، و١٥ في عام ٢٠١٩م، و١٦ في عام ٢٠٢٠م.

وبشكل عام، واستناداً إلى الباحث بيلاتشيو جبريولد^(٣)، تظل قضايا مثل المركزية المفرطة، وشخصنة السلطة، وأثمنة السياسة، بجانب انعدام الشفافية والمساءلة... إلخ، كلها تفسيراً لعدم رسوخ الحكم الرشيد في إفريقيا.

ثانياً: المتغيرات الدولية والإقليمية ومسألة الديمقراطية في إفريقيا؛

منذ نهاية الحرب الباردة تشهد القارة الإفريقية مرة أخرى موجة جديدة من التكالب الدولي عليها، وهي ليست فقط حول الموارد والنفوذ وغيرها من الأجندات التقليدية، بل يقع في قلبها الصراع حول تشكيل أنظمة الحكم لمصلحة هذه الدولة أو تلك. وبينما تُقدّم القوى الغربية نفسها على أنها مدافع عن الديمقراطية العالمية؛ فإنها تتهم الصين وروسيا في المقابل بتعزيز صعود الأنظمة الاستبدادية عالمياً، ونتيجة لذلك؛ فإن التنافس بين القوى الغربية المهيمنة من جهة والقوى الصاعدة كروسيا والصين من جهة أخرى سيحدد إلى حد كبير مصير الديمقراطية والتحركات

على الرابط: <https://bit.ly/3yRPuTD>

(١) ورد في: الاتحاد الإفريقي، التقييم ورسم مسار المستقبل، مفوضية الاتحاد الإفريقي، تقرير نهاية الفترة ٢٠١٧-٢٠٢٠م، (م.د).

(٢) المصدر نفسه.

(٣) بيلاتشيو جبريولد، «الديمقراطية والتحول الديمقراطي في إفريقيا»، في: ديفيد ج. فرانسيس (إعداد) إفريقيا.. السلم والنزاع؛ ترجمة عبد الوهاب علوب، ط١ (القاهرة: المركز القومي للترجمة ٢٠١٠)، ص ٢٨٤.

(٤) التدخل الروسي في الانتخابات الأمريكية: مولر يؤكد مجدداً أمام الكونغرس أن تقريره لم يبرئ ترامب، فرانس ٢٤/٠٧/٢٠١٩م، (شاهد ٢٤/٠٧/٢٠٢٢)، على الرابط:

<https://bit.ly/39PG8Nw>

الإفريقية الأكثر هشاشة وقابلية للاختراق المنظم من أطراف خارجية طامحة في تعزيز نفوذها، كروسيا.

ففي خضم هذا التنافس الدولي على النفوذ والتأثير في القارة الإفريقية؛ يكمن مغزى مساعي الاتحاد الأوروبي من أجل تعزيز نفوذه في مواجهة القوتين الصاعدتين في القارة: الصين وروسيا؛ فخلال القمة السادسة الأوروبية-الإفريقية^(١) بين ١٧ و١٨ فبراير/شباط ٢٠٢٢م، أعلن الاتحاد الأوروبي عن مشروع عملاق، حيث سيتم تخصيص نحو ٢٤٠ مليار دولار أمريكي كاستثمارات في البنية التحتية لمواجهة النفوذ الصيني في القارة، الذي اخترق القارة من خلال قروض تركز عموماً على مشاريع البنية التحتية.

وتماشياً مع كل ما تم ذكره أعلاه؛ فإن مؤشرات صعود الأنظمة الأوتوقراطية على الصعيد العالمي تبدو هي الاتجاه الأكثر بروزاً في القارة الإفريقية ولا سيما في ضوء موجة الانقلابات الأخيرة، فبين عامي ٢٠١٥م و٢٠٢٠م قامت ١٣ دولة إفريقية بتعديل و/إلغاء الأحكام الدستورية ذات الصلة بتحديد الفترة الرئاسية^(٢).

وفي مواجهة «ركود الديمقراطية»^(٣) عالمياً، وفي إفريقيا بشكل خاص، عقدت إدارة بايدن قمة افتراضية للديمقراطيات في واشنطن في ديسمبر/كانون الأول ٢٠٢١م، وشاركت فيها ١٧ دولة من قارة إفريقية، ويجادل البعض بأن هذه الخطوة «بمثابة اعتراف أمريكي بالتقدم الذي أحرزته [بعض] الدول الإفريقية في مجال الديمقراطية»^(٤).

(١) عباس محمد صالح عباس، القمة الإفريقية - الأوروبية.. شراكة أم سعي فرنسي لإعادة النفوذ، موقع TRT عربي، ٢٠٢٢/٢/١٧م، (شُوهِد ٢٢/٥/٢٠٢٢م)، على الرابط: <https://bit.ly/3LKnsbw>

(٢) تقرير الحالة العالمية للديمقراطية ٢٠٢١م، مصدر سابق، ص٣.

(٣) بسمة سعد، جولة بليكن الإفريقية... نحو مقاربة أمريكية جديدة تجاه إفريقيا، قضايا وتحليلات، الموقع الإلكتروني لمركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، ٢٠٢١/١/٢٧م، (شُوهِد ٢٤/٥/٢٠٢٢م)، على الرابط: <https://bit.ly/3Llwg5y>

(٤) حكيم آلادي نجم الدين، الحراك الديمقراطي الإفريقي، لندن: مركز أبعاد للدراسات الإستراتيجية (شباط/ فبراير ٢٠٢٢م)، PDF، ص٩.

ثمة جهود على الصعيد الإقليمي للتعاطي مع مؤثرات التراجع الديمقراطي في إفريقيا، خاصة مع تزايد وتيرة الانقلابات واستيلاء العسكريين على السلطة، على غرار ما شهدته العديد من بلدان الساحل الكبير.

وفي هذا الصدد؛ من المقرر أن يعقد الاتحاد الإفريقي مؤتمر قمة غير استثنائي حول «ظاهرة الإرهاب والتغييرات غير الدستورية للأنظمة والحكومات»، في ٢٨ مايو/أيار ٢٠٢٢م بمالابو (غينيا الاستوائية)، من بين بنود أجندتها: «الإدارة الفعالة للانتخابات والتحولت السياسية المعقدة»^(٥)، وممّا لا شك فيه أن تطوير آليات للتعامل مع ظاهرة التغيرات غير الدستورية للحكم تُعد خطوة مهمة، بيد أن هناك مفارقة واضحة هنا؛ فبينما اتجه الاتحاد الإفريقي إلى إيلاء عمليات الانتخابات في دول القارة اهتماماً أكبر؛ ازدادت في مقابل ذلك وتيرة الانقلابات وغيرها من أشكال التغييرات غير الدستورية للأنظمة والحكومات، سواء عبر الانقلابات، أو المحاولات الانقلابية، أو الهبّات الشعبية والانفصاعات، وما تفرضه كل تلك الأنماط من تحديات على الاتحاد الإفريقي في كيفية التعاطي معها، وطرائق تكيف ذلك وفقاً للوائح ومبادئ المنظمة القارية التي تتآكل جراء تلك التحديات المضطّرة.

من هنا يمكن تفسير «الصحة الانتخابية» لدى الاتحاد الإفريقي على أنها تأتي من منطلق القلق من التداعيات الأمنية والسياسية على استقرار الدول والأنظمة، وتحت وقع الضغوط من الشركاء الدوليين ومصالحهم، خاصة مخاطر ما بات يُعرف بـ«العنف الانتخابي»، بالتالي يكون الباعث الحقيقي هو هواجس الأنظمة الحالية أمنياً؛ أكثر منه إيماناً حقيقياً بدعم وتعزيز التوجهات الديمقراطية داخل دول القارة.

وبناءً على هذه النقطة، وعلى المستوى الإجرائي، كانت الإحاطات الدورية المقدّمة إلى مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الإفريقي، والتي يمكن أن تتدرج في إطار ما يُعرف بـ«بعثات الدبلوماسية الوقائية» بمثابة أداة إنذار مبكر للحث على الاستجابة المبكرة لتجنب العنف الانتخابي والمزيد من

(٥) The major peace and security issues in Africa on the 20Th anniversary of the African union, Amani Africa report No. 11, march 2022

الاضطرابات^(١).

ثالثاً، التغيرات السياسية وقضية الديمقراطية؛

تأتي الانتخابات الحالية في خضم تغييرات سياسية كبيرة تمرّ بها مختلف دول القارة، وبشكل عام فإن هذه التغيرات تعيد إنتاج الهشاشة وضعف الحوكمة بشكل عام. ومن هنا فهناك ثلاث قضايا شديدة الترابط سوف تهيم على جل النقاشات حول مستقبل الديمقراطية في القارة الإفريقية، يمكن إجمالها في التالي:

أ- بروز الحركات الاجتماعية؛

على غرار ثورات الربيع العربي، التي اجتاحت دولاً عربية عام ٢٠١١م، مهدت الهبّات الشعبية التي شهدتها بعض بلدان القارة للتغيرات السياسية الراهنة، سواء الإطاحة بالأنظمة أو الانقلابات العسكرية، خاصة مع بروز دور «الحركات المدنية والاحتجاجات الجماهيرية التي شهدتها المنطقة (الساحل الكبير) من عام ٢٠١٤م»^(٢)، الأمر الذي أدى إلى بروز مصطلح «الربيع الإفريقي»^(٣)، والذي كانت العوامل المسببة لاندلاعه مشابهة تماماً لمقدمات الربيع العربي، والتي تتمثل في: «الفساد، وارتفاع البطالة، والأزمات الاقتصادية، إضافة إلى تداعيات سلطة الرئاسة المهيمنة، ومحاولات التوريث السياسي والعائلي»^(٤).

علاوة على ذلك: باتت وسائل التواصل الاجتماعي وتكنولوجيات الاتصالات بأشكالها المختلفة تؤدي أدواراً كبيرة في التعبئة من أجل التغيير وتحدي الأنظمة غير الديمقراطية في ربوع القارة المختلفة، في ظل تأثيرها القوي على الأجيال الصاعدة.

وعلاوة على ذلك؛ تُعتبر هذه الموجات الشعبية أكبر التحركات الجماهيرية والشعبية منذ بدايات نشوء الحركات الوطنية ضد الاستعمار في منتصف القرن الماضي، كما

أنها أيضاً من أكبر التحديات في مواجهة الإرث المتراكم لدولة ما بعد الاستعمار في القارة.

ولعله من المهم الإشارة إلى أن الهبّات الشعبية التي بدأت تجتاح القارة مؤخراً، حيث انطلقت شرارة «الربيع الإفريقي» من بوركينا فاسو في أكتوبر/تشرين الأول ٢٠١٤م^(٥)، تتزامن أيضاً مع تراجع الأحزاب وصعود الحركات الاجتماعية المناهضة للأنظمة القائمة والساعية لإحداث التغيير السياسي.

على الرغم من التأثيرات السياسية الملموسة للهبّات الشعبية في إفريقيا؛ تبدو حالة القارة- في سياق عالمي مقارن- لا تزال بعيدة عن التغييرات الجذرية. وفي هذا الصدد؛ خلصت دراسة لبعض حالات الاحتجاجات الشعبية إلى أن التحركات الجماهيرية في إفريقيا فشلت في الانتقال «من الاحتجاج إلى السياسة»^(٦) إلا من بعض النماذج البسيطة. ورغم النجاح في إحداث التغييرات السياسية في بعض الدول فإن ذلك لم يرق إلى مستوى تحدي هيمنة وأدوار المؤسسات العسكرية؛ ذلك «أنه في الوقت الذي نجحت فيه الحركات الاحتجاجية والثورية في دك أركان النظم الاستبدادية والعسكرية؛ فإن تطبيق مبدأ السيطرة المدنية على المؤسسة العسكرية لا يزال تحدياً كبيراً، وهدفاً صعب المنال»^(٧).

ب- التغييرات غير الدستورية للأنظمة والحكومات؛

في ظل الانسداد السياسي وفشل الأنظمة القائمة على الأصعدة كافة، ومع تزايد وتيرة هشاشة الدول المركزية وعجزها، لا سيما على صعيد توفير الأمن للسكان أو مواجهة المخاطر المحدقة كالإرهاب، على نحو ما يجري في منطقة الساحل

(٥) نجم الدين، مصدر سابق.

(٦) Richard Youngs (ed), after protest: pathways beyond mass mobilization, (Washington: Carnegie endowment for international peace, 2019. P.4

(٧) حمدي عبد الرحمن حسن، «الجيش والسياسة في إفريقية.. طبيعة الدور السياسي وتحديات التحول الديمقراطي»، في: الجيش والتحول الديمقراطي في إفريقيا موقوفات بناء الدولة الوطنية، مجموعة باحثين، تحرير حمدي عبد الرحمن حسن، (الدوحة: منتدى العلاقات العربية والدولية، ط١ ٢٠١٥)، ص٨١.

(١) الاتحاد الإفريقي، التقييم ورسم مسار المستقبل، مصدر سابق.

(٢) نجم الدين، مصدر سابق، ص ص (٣ و٦).

(٣) حول مصطلح «الربيع الإفريقي»، ينظر نجم الدين، مصدر سابق، ص٣.

(٤) نجم الدين، المصدر نفسه، ص٤.

الكبير، فمن المتوقع استمرار الاضطرابات وعدم الاستقرار السياسي في بعض دول القارة التي تواجه مثل هذه التحديات. وفي ضوء ذلك: لن تختلف نتائج الاستحقاقات الانتخابية المتوقعة خلال هذا العام عن سابقتها، خاصة في إحداث تغييرات هيكلية في أنظمة الحكم، فضلاً عن إقامة ديمقراطية فعلية، وهو ما يشجع على زيادة تراكم الغضب داخل المؤسسات العسكرية، كما يدفع المغامرين داخل تلك المؤسسات إلى القيام بالانقلابات، بتصوير أنفسهم على أنهم أقدر المؤسسات الوطنية على المحافظة على سيادة الدول وأمنها.

بيد أن الموجة الجديدة من الإطاحة بالأنظمة أثارت الكثير من الجدل، كما أنها أكثر إرباكاً بشأن تفسير أسبابها ودوافعها، لجهة «المآزق» التي تحيط بالتوصيف الدقيق لها سياسياً وقانونياً؛ هل هي «انقلابات عسكرية» أو «سيطرة عسكرية»؟ وبناءً على هذا لا مناص من القول إن الموجة الأخيرة من التغييرات غير الدستورية قد كشفت المآزق التي تحاصر الاتحاد الإفريقي.

وفي هذا السياق؛ حذر موسى فكي، رئيس مفوضية الاتحاد الإفريقي، خلال الجمعية العامة للاتحاد الإفريقي ٥ فبراير/شباط ٢٠٢٢م، من تفاقم الأوضاع في القارة، ومن «خطر انبعاث التغييرات غير الدستورية للحكومات»^(١)، مؤكداً أنه لمواجهة هذه الموجة فلا بد من الإنفاذ الصارم لسياسات عدم التسامح المطلق مع التغييرات غير الدستورية للحكومات و«بدون استثناء»^(٢).

ورغم جهود الاتحاد الإفريقي حيال قضية التغييرات غير الدستورية، حيث تمت الإشارة سابقاً إلى القمة المزمع عقدها في مالابو بغينيا الاستوائية ٢٨ مايو/أيار، تظل الآمال متواضعة في قدرة الاتحاد على الارتقاء لمثل هذه التحديات.

ج- موجة الانقلابات التي تقوض العلاقات العسكرية-المدنية:

تثير هذه الموجة من التغييرات غير الدستورية، خاصة الانقلابات العسكرية، ليس فقط المخاوف بشأن الديمقراطية:

وإنما تقوّض حالة الاستقرار والأمن الهشة في القارة. إن مآزق الديمقراطية، كما تجسده التطلعات عبر الاحتجاجات والهبات الشعبية، يعكس أن الفشل ليس في التصدي للأسباب الجذرية لوقوع الانقلابات العسكرية، وقبل ذلك الفشل في إقامة أنظمة حكم رشيدة فعالة ومستدامة، وإنما أيضاً الفشل في تطوير آليات مناسبة ورادعة في التعاطي مع حالات الانقلابات.

فضلاً عن ذلك؛ فقد أظهرت موجة الانقلابات الأخيرة مؤشرات سلبية من وجهين:

الوجه الأول:

الدخول في فترات انتقالية مضطربة ومتأزجة عليها بين مكونات غير متجانسة على صعيد التصورات المثلى لاستغلالها من أجل إعادة بناء الدول، أو وضع سياسات من شأنها وضع البلاد على مسار جديد ومختلف عن السابق.

وأما الوجه الثاني:

فخلق البيئة المواتية لتأجيج العنف الانتخابي في حال تنظيم استحقاقات انتخابية، وذلك نتيجة ازدياد حدة الاستقطاب والصراع بين المتنافسين الجدد.

على أن أكثر القضايا التي تثيرها عودة أنماط السيطرة العسكرية على الحكم والسلطة، هي تعقيد أجدات العلاقات العسكرية-المدنية، في ظل موجة «عسكرة السياسة»^(٣)، حيث باتت الجيوش فاعلاً سياسياً، وبالتالي تقاوم محاولات إخضاعها للسلطة المدنية، ما يؤدي إلى توسيع الحيز العام لمصلحة العسكر.

ورغم الرهان على أنظمة الحكم الرشيدة لحل أزمات دول القارة الإفريقية، لا سيما على صعيد الحوكمة الشاملة، تظل الحقيقة الماثلة أنه «لا يمكن ترسيخ الديمقراطية من دون نخب عسكرية ملتزمة بالحكم الديمقراطي ومطبعة للنخب السياسية المنتخبة»^(٤)، ولكن يكمن التحدي في

(٣) بشأن ظاهرة «عسكرة السياسة» في حالة السودان، ينظر: عباس محمد صالح عباس، عسكرة السياسة: قراءة في انقلاب ٢٥ أكتوبر/ تشرين الأول في السودان، (الدوحة: مركز الجزيرة للدراسات)، ١٥ نوفمبر/ تشرين الثاني ٢٠٢١م.

(٤) زولتان باراني، الجندي والدولة المتغيرة: بناء جيوش ديمقراطية في إفريقيا وآسيا وأوروبا والأمريكتين، (سلسلة

(١) Op.cit., p.7.

(٢) Ibid., p.17.

البحث عن «الجيش الديمقراطي»^(١)، بلغة باراني، ويقصد به مؤسسات أمنية أو بالأحرى «جيوشاً تؤيد الحكم الديمقراطي»^(٢).

إن طرائق الاستجابة الراهنة، سواء من قِبَل الاتحاد الإفريقي أو «الإيكواس»، على سبيل المثال، تجاه الانقلابات أو محاولات السيطرة على السلطة من قِبَل العسكر خلال الآونة الأخيرة: مثل تجميد عضوية البلد المعني أو فرض تدابير عقابية، كانت لها نتائج عكسية واضحة: فهي لا تردع عن وقوع انقلابات، بل في بعض الحالات قد تدفع القادة العسكريين إلى المغامرة بالإطاحة بالحكومات، كما أنها تعزز من شرعية الحكام العسكريين الجدد داخل بلدانهم في ضوء ردود الأفعال على تلك التدابير، كما حدث في دول الساحل مؤخراً.

بحسب دلماس تسفاك؛ فإن «الحقبة الجديدة من الانقلابات»^(٣) لا يمكن اعتبارها خطوة على طريق الديمقراطية؛ إذ تعكس طموحات الجنرالات في البقاء في السلطة والإمساك بها من خلال اجتراح فترات انتقالية طويلة المدد الزمنية، كما عُلِّقت جميع هذه الفترات في مآزق خطيرة زادت من الاستقطاب وعدم الاستقرار السياسي.

رابعا: الفترات الانتقالية والانتخابات؛

تمثل الفترات الانتقالية التي تمرُّ بها بعض البلدان التي خضعت لتغييرات سياسية استثنائية، سواء انقلابات أو هيّات شعبية، نوافذ فرص للحديث عن مقدمات تأسيسية لإعادة الديمقراطية، حيث إن هناك نحو ١٧ دولة تشهد أو تمرُّ بترتيبات انتقالية^(٤).

ترجمان؛ ترجمة نبيل الخشن، ط١ (الدوحة: المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، شباط/ فبراير ٢٠١٨م)، ص١٧.

(١) حول مصطلح «الجيش الديمقراطي» ينظر: زولتان باراني، المصدر نفسه، (الفصل الأول: ما هي مظاهر الجيش الديمقراطي)، الصفحات بين: (٣١-٧٥).

(٢) المصدر نفسه، ص٢٨.

(٣) Delmas Tsafack, The Endless Transitions After Coups in Africa: Democracy in Turmoil, opinion magazine, April 27, 2022, (Accessed: <https://bit.ly/3LKShk6>.(2022/5/22

(٤) Op.cit.

وفي ضوء ما سبق؛ سنتناول في هذا المحور بعض حالات الانتخابات المقررة خلال العام الحالي، حسب السياقات التي ستجري فيها، على النحو التالي:

أ- الانتخابات في سياق انتقالي هش (مالي، وتشاد، وغينيا)؛

(١) مالي؛

رغم تاريخها الطويل الحافل بالانقلابات، حققت مالي في بعض الفترات السابقة قدراً من الاستقرار السياسي النسبي، ولا سيما في حقبتَي الرئيس الأسبق ألفا عمر كوناري (١٩٩٢-٢٠٠٢م)، حيث اعتبرت- حينذاك- ديمقراطية «ناشئة»، قبل أن تتزلزل البلاد تحت وطأة الانقلابات العسكرية في أتون اضطرابات سياسية وصراعات معقدة، كما واجهت- ولا تزال- أيضاً خطر تهديد المجموعات المسلحة ومسألة الحركات الانفصالية الأوزادية في شمال البلاد، وفي ضوء هذه التطورات جاء التدخل الفرنسي أواخر ٢٠١٣م.

وقاد عجز الأنظمة المتعاقبة عن التعاطي مع تلك التحديات التي تواجه البلاد إلى وقوع انقلابات عسكرية متكررة، حيث شهدت البلاد انقلابين في مايو/ أيار ٢٠٢١م وأغسطس/ آب ٢٠٢٠م، الأخير قاده العقيد عاصمي غويتا. ويُطرح خيار الانتخابات في نهاية الفترة الانتقالية، حيث كان من المقرر إجراء انتخابات في ٢٧ فبراير/ شباط الماضي، ولكن تراجع عنها العسكريون، حيث اقترح المجلس العسكري الانتقالي، هيئة تشريعية منذ استيلاء الجيش على السلطة بالبلاد، فترة انتقالية مدتها خمس سنوات «قبل إجراء انتخابات وعودة المدنيين إلى السلطة»^(٥)، ولكن هذا الطرح وجد رفضاً من قوى المعارضة بالبلاد والمجموعة الاقتصادية لدول غرب إفريقيا (الإيكواس).

(٢) تشاد؛

رغم أنه من المبكر الحديث عن تنظيم انتخابات تشهدها البلاد في خضم تحديات النظام الجديد ما بعد «ديبي»، والصراعات حول السلطة، فإن مثل هذا الخيار

(٥) مالي: السلطات التشريعية الموقّعة تقر مرحلة انتقالية تصل لخمس سنوات قبل إجراء الانتخابات، فرنسا ٢٤، ٢٠٢٢/٢/٢١م، (شاهد في ٢٠٢٢/٥/٢٣م)، على الرابط: <https://bit.ly/3GfbCJ7>

يظل مطروحاً باعتباره حلاً ممكناً لأزمة الشرعية والتمثيل السياسي للمجموعات السياسية المتصارعة على السلطة بالبلاد، رغم إجراء الانتخابات السابقة في أبريل/نيسان ٢٠٢١م، وفاز فيها الرئيس الراحل إدريس ديبي للمرة السادسة على التوالي!

بعد ديبي، الذي اغتيل في أبريل/نيسان ٢٠٢١م، برزت معضلة نقل السلطة بطريقة غير دستورية، بعد أن تولى محمد إدريس ديبي (كاكّا) رئيس المجلس العسكري الانتقالي منصب الرئاسة بالبلاد بدل رئيس البرلمان، وبالتالي فهو يبحث عن شرعية دستورية جديدة لنظام هجين «غير دستوري وراثي عسكري»^(١).

في حين أن الانتخابات كان مقرراً انعقادها بين يونيو/حزيران وسبتمبر/أيلول^(٢) من هذا العام؛ فإن مباحثات السلام بين المجلس العسكري الانتقالي ومجموعات المعارضة قد انطلقت في ١٢ مارس/آذار في الدوحة برعاية الوساطة القطرية، وبجانب مطلب «الحوار الوطني الشامل» الذي كان مقرراً في ١٥ فبراير/شباط الماضي، ولاحقاً تم تأجيله إلى ١٠ مايو/أيار، قبل أن يتم تأجيله إلى «موعد يُحدد لاحقاً»^(٣) وذلك بناءً على طلب الوساطة، وذلك لإعطاء «الأطراف المشاركة فيه المزيد من الوقت للتوصل إلى اتفاق سلام»، وكذلك ليمهد لإجراء انتخابات «حرة وديمقراطية»^(٤).

نتيجةً لتحركات الاتحاد الإفريقي من أجل وضع إطار زمني للفترة الانتقالية، على أن تنتهي بإجراء انتخابات بنهاية ٢٠٢٢م لاستعادة الحكم المدني بالبلاد، اقترح المجلس العسكري^(٥) فترة انتقالية مدتها ١٨ شهراً قابلة للتمديد، لكن لم يتم التأكيد على منع أعضاء المجلس من الترشح للرئاسة في نهاية تلك الفترة.

(٣) غينيا (كوناكري):

على إثر الانقلاب الذي أطاح بالرئيس ألفا كوندي أحكم العسكر قبضتهم على السلطة في البلاد، وتكروا على ما يبدو للوعد باحترام الفترة الانتقالية والتمهيد لإجراء انتخابات، إذ لم يُحدد موعد لتنظيم انتخابات يتم بموجبها إعادة السلطة للمدنيين. وغينيا بلد يفقر إلى تاريخ مشرف في مجال الديمقراطية؛ إذ هيمنت الانقلابات العسكرية على تاريخ البلاد السياسي بشكل كبير، آخر تلك الانقلابات بقيادة العقيد مامادي دومبوا^(٦)، الذي يسيطر على مقاليد السلطة بعد أن أطاح بالرئيس ألفا كوندي في ٥ سبتمبر/أيلول ٢٠٢١م، والذي كان يسعى للترشح لولاية ثالثة، رغم مكوثه نحو عشر سنوات في السلطة.

وطالبت المجموعة الاقتصادية لدول غرب إفريقيا (الإيكواس) بتنظيم انتخابات في غضون ٦ أشهر من انقلاب سبتمبر/أيلول ٢٠٢١م، ولكن من دون طائل، إذ أمهلت العسكريين حتى تاريخ ٢٥ أبريل/نيسان «لاستعادة الحكم الديمقراطي بقيادة المدنيين»^(٧)، وإلا فسيتم فرض عقوبات اقتصادية ومالية ضد قادة الانقلاب، الذين أعلنوا فترة انتقالية مدتها ٣٩ شهراً بالبلاد - رفضتها قوى المعارضة المدنية^(٨)، كما علّقت الإيكواس عضوية البلاد بعد وقوع الانقلاب للضغط على العسكر.

ب- الانتخابات في نظام شبه مغلق/سلطوي (أنغولا):

إن الانتخابات العامة المقررة إجراؤها في أنغولا في ٢٢ أغسطس/آب هي انتخابات رئاسية وتشريعية ومحلية، وتسعى قوى المعارضة (الجبهة الوطنية المتحدة) للتوحد في مواجهة الحزب الحاكم (الحركة الشعبية لتحرير أنغولا). ويعزز هذا التوجه الأخير - نتيجة للمراجعات الدستورية التي قام بها الحزب الحاكم نفسه، ليتم فرز نتائج الانتخابات مركزياً وليس على المستويات المحلية - بشكل كبير الشكوك

(١) سيجيل، مصدر سابق.

(٢) سيجيل، المصدر نفسه.

(٣) تأجيل «الحوار الوطني» في تشاد بناءً على طلب الوسيط القطري، عربي ٢١، ٢٠٢٢/٥/١م. (شُاهد في <https://bit.ly/38eYk2X>)، على الرابط: ٢٢/٥/٢٠٢٢م.

(٤) المصدر نفسه.

(٥) سيجيل، مصدر سابق.

(٦) سيجيل، المصدر نفسه.

(٧) سيجيل، المصدر نفسه.

(٨) الدفاع عن المؤسسات الديمقراطية - غينيا كوناكري. انظر: «قائد الانقلاب في غينيا يقترح فترة انتقالية مدتها ٣ سنوات»، موقع euronews - ٢٠٢٢/٥/١م. (شُاهد في <https://bit.ly/3LKE2Mg>)، على الرابط: ٢٥/٥/٢٠٢٢م.

وتُعَدُّ كينيا، التي «تمتّع بتاريخ حافل بالانتخابات الديمقراطية»^(١)، دولة ذات نظام حكم شبه ديمقراطي، وتوفّر فيها مؤسسات تتمتع بالشرعية والفاعلية إلى حدٍّ كبير، ولا سيما المؤسسات الأمنية وهيئات فرض القانون والنظام.

وفي ضوء ما سبق؛ ستشهد الانتخابات تنافساً شرساً بين رايلأ أودينغا مرشح ائتلاف المعارضة لانتخابات الرئاسة، ونائب الرئيس ويليام روتو، بجانب مرشحين آخرين، حيث سيصوت الناخبون على انتخاب الرئيس وأعضاء الجمعية الوطنية ومجلس الشيوخ.

وتكتسب الانتخابات أهمية خاصة بالنسبة إلى الشركاء الغربيين الذين ينظرون إلى كينيا بوصفها شريكاً موثقاً في منطقة مضطربة بشكل متزايد. غير أن هناك مخاوف جدية من تكرار حوادث العنف الانتخابي في عام ٢٠٠٧م، والتي أحدثت صدعاً عرقياً خطيراً بالبلاد.

د- الانتخابات في سياق صراعات معقدة (ليبيا،

والصومال، وصومالاند):

(١) ليبيا:

تتسم البيئة السياسية الليبية بصراعات مسلحة أو انقسامات، وتدخلات خارجية، وتكثف السلطات المركزية أو ضعفها في مقابل فاعلين آخرين. ولا سيما أجهزة فرض النظام والقانون، وتلك المخولة باحتكار العنف، وتقديم أو توفير الأمن للسكان قبل ممارسة حقوقهم في الانتخابات. وفي الوقت الحالي تتنافس حكومتان على البلاد^(٢): الأولى برئاسة فتحي باشاغا، وتستمد شرعيتها من البرلمان بشرق البلاد، والأخرى برئاسة عبد الحميد الدبيبة التي أتت نتيجة لتسويات سياسية برعاية الأمم المتحدة.

ونتيجةً لذلك تم تأجيل الانتخابات الرئاسية مرتين في ليبيا من ٢٤ ديسمبر/كانون الأول ٢٠٢١م إلى ٢٤ يناير/كانون الثاني ٢٠٢٢م ولم تُجر بعد. ومع اتجاه البلاد نحو فترة انتقالية جديدة قطعاً سوف يستمر الانقسام، وتعرّش بناء المؤسسات في البلاد، وصعود فاعلين متضاربي التوجهات والسياسات، ممّا

بتزوير إرادة الناخبين، حيث لم يسعَ الحزب الحاكم لعقد أي انتخابات محلية لأكثر من ٣ سنوات^(٣). كما يرى الحزب الحاكم في الاستحقاق الانتخابي المقبل «تهديداً وجودياً»^(٤)، لا سيما بعد تبني النظام المتعدد الأحزاب قبل ٢٠ عاماً بالبلاد. كما يرى مراقبون أن تلك المراجعات تمهد لتغييرات دستورية أخرى تشرعن للرئيس جواو لورينسو مساعيه للترشح لولاية ثانية.

وعلى غرار سائر تجارب البلدان الإفريقية، التي عانت من الصراعات والحروب الأهلية التي استرعت اهتماماً دولياً كبيراً، تبددت الآمال في قيام نظام ديمقراطي في هذا البلد (أنغولا) الذي لم يعرف سبيلاً إلى الاستقرار منذ استقلاله ١٩٧٥م، فعلى الرغم من الاهتمام الدولي والتدخل وجهود بناء السلام في مراحل ما بعد انتهاء الحرب الأهلية فيه لم يؤد ذلك إلى إرساء الديمقراطية، إذ استمرت هيمنة نظام الحزب الواحد.

وكأي بلد آخر في القارة: تثير الانتخابات مخاوف من اندلاع أعمال عنف انتخابي في بلدٍ يعتبر ثاني أكبر منتج للنفط في إفريقيا، ويعد سكان صغير (٤ ملايين نسمة)؛ إذ يلاحقه إرث سنوات الحرب الأهلية الوحشية المدمرة^(٥)، التي دارت رحاها في أنغولا على مرحلتين: الأولى بين ١٩٩٢-١٩٩٤م، والثانية بين ١٩٩٨-٢٠٠٢م.

ج- انتخابات في سياق ديمقراطية شبه مستقرة

(كينيا):

تكتسب الانتخابات المزمع إجراؤها في كينيا في أغسطس/آب المقبل أهمية كبرى، ليس فقط بالنسبة إلى الكينيين أو القارة الإفريقية، وإنما أيضاً إلى العالم، إذ تُعَدُّ من أكثر الانتخابات الإفريقية تنافسية، وتوفّر فيها معايير الانتخابات الديمقراطية.

(١) سيجيل، المصدر نفسه، مصدر سابق.

(٢) Paula Cristina Roques, Angola's regime is scared, African Arguments, March 9, 2022, <https://bit.ly/39Q6mPY>. (2022/5/(Accessed: 22

(٣) كريستين ميسيان، «أنجولا: الويل للمهزوم»، في: «في ظل حروب «عادلة» العنف والسياسة والعمل الإنساني»، ط١ (أبو ظبي: مركز الإمارات للدراسات والبحوث الاستراتيجية، ٢٠٠٦)، ص ١١ وما بعدها.

(٤) سيجيل، مصدر سابق.

(٥) استمرار الخلافات في مجلس الأمن الدولي حول ليبيا، العربي الجديد، ٢٠/٤/٢٠٢٠م، (شاهد في <https://bit.ly/3NuVtBO>)، على الرابط: ٢٤/٥/٢٠٢٢م.

يعطل أي توجه نحو إجراء الانتخابات، خاصة مع تزايد حدة الانقسام في البلاد بين المؤسسات المتنافسة على السلطة والثروة بين الشرق والغرب.

ومثلت الانقسامات عقب سقوط نظام العقيد معمر القذافي والتدخلات الخارجية الكثيفة، والاستقطاب الحاد بين المكونات الوطنية الليبية التي عمّق من حداثها اللجوء إلى استخدام القوة مع غياب التوافق الوطني، بجانب فشل المجتمع الدولي في إرساء الاستقرار، عوامل جعلت من الصعوبة بمكان إيجاد بيئة ملائمة لقيام عملية انتخابية يتوفر لها الحد الأدنى من مقومات أو فرص النجاح.

(٢) الصومال:

بشكلٍ مماثل للحالة الليبية يعتبر الاستحقاق الانتخابي الأخير في هذا البلد من أكثر الاستحقاقات حساسية، لجهة أنه سوف يترتب عليه نتائج سياسية وأمنية داخل هذا القطر الذي يكابد من أجل إعادة بناء الدولة المركزية فيه، والتي انهارت بانتهاء نظام محمد سياد بري في عام ١٩٩١م، والاستفادة من الدعم الدولي والإقليمي، خاصة في مجال بناء القطاع الأمني، وتحديد الجيش الوطني الصومالي، لتولي الأعباء الأمنية بالبلاد بعد انسحاب بعثات حفظ السلام الدولية، وتحديدًا بعثة الاتحاد الإفريقي في الصومال «الأميصوم» (حاليًا أنمس). في خضم تصاعد الصراع بين فريق الرئيس محمد عبد الله فرماجو من جهة، والمعارضين الأشداء له من جهة أخرى، كان يُصار باستمرار إلى تأجيل استحقاق الانتخابات الرئاسية غير المباشرة، رغم الضغوط الدولية، بسبب خلافات الفرقاء السياسيين بشأن العديد من القضايا الوطنية ومن بينها الانتخابات نفسها، ولهذا السبب تأجل إجراء انتخابات الرئاسة من ديسمبر/كانون الأول ٢٠٢٠م إلى مارس/آذار ٢٠٢٢م، وليتم أخيرًا إجرائها في ١٥ مايو/أيار، ومع ذلك توصف به التجربة الديمقراطية في البلاد^(١)، حيث خاض غمار المنافسة نحو ٢٩ مرشحاً لمنصب الرئاسة، وفاز بها المرشح حسن شيخ محمود بـ ٢١٤ صوتاً على محمد عبد الله فرماجو بـ ١١ أصوات، رغم استماتة الأخير من أجل الفوز بولاية ثانية بعد

انتهاء ولايته الدستورية في فبراير/شباط ٢٠٢١م.
(٣) صوماليالاند:

من المقرر أن تشهد صوماليالاند انتخابات رئاسية في ١٢ نوفمبر/تشرين الثاني، حيث يبحث الرئيس الحالي موسي ييحي عن ولاية ثانية مدتها خمس سنوات، لتتويج حياته السياسية الطويلة بأن يكون الأب المؤسس للجمهورية الجديدة في المنطقة (جمهورية صوماليالاند) في حال نجح في الحصول على الاعتراف الدولي بها. وكذلك أيضاً انتخابات برلمانية تشريعية مقررة في ٢١ مايو/أيار من العام الحالي. وتعدّ الانتخابات من أهم عناصر القوة في سردية البحث عن الاستقلال لإقليم صوماليالاند، ومن ثم الاعتراف الدولي بكيان «جمهورية أرض الصومال»، وهو كيان دون دولة، ولكنه يوصف إلى حد كبير به الأكثر ديمقراطية^(٢)، إذ ظل هذا الكيان يُجري بانتظام دورات انتخابية تتوفر فيها معايير الانتخابات الديمقراطية إلى حدٍّ كبير، ففي مايو/أيار ٢٠٢١م فازت أحزاب المعارضة بالمقاعد في الانتخابات بمجالس النواب والانتخابات المحلية. ويعزو البعض ذلك إلى وجود «ثقافة ديمقراطية»^(٣) بين السكان، حيث يلجأ القادة السياسيون إلى حل الخلافات عبر الحوار والتفاوض، مع وجود ثلاثة أحزاب تتنافس على السلطة.

خاتمة:

خلاصة القول إن الاستحقاقات الانتخابية التي تجري في بعض دول القارة الإفريقية، خلال العام الجاري، ستجري في سياق متغيرات محلية وأخرى إقليمية، فضلاً عن ظلال المتغيرات الدولية التي ستعكس بدرجات متفاوتة على القارة الإفريقية، لا سيما في ضوء نتائج الصراع في أوكرانيا، الذي من المتوقع أن يعيد صياغة قواعد نظام دولي جديد، أو مقدمات حرب باردة جديدة تلوح في الأفق بين دول تدعم الديمقراطية عالمياً، وأخرى تساند الأنظمة غير الديمقراطية، كما يجادل البعض، في ضوء المؤشرات على انتقال هذا الصراع إلى القارة، وتحديدًا في أعقاب تصاعد النفوذ الروسي، ممثلاً في أنشطة المجموعة العسكرية شبه الرسمية «فاغنر» في بعض بلدان الساحل التي شهدت انقلابات عسكرية مؤخراً ■

(١) الشافعي أبندون، حسن شيخ محمود رئيساً للصومال.. اختبار تصفير المشاكل داخليا وإقليمياً ومواجهة «الشباب» ٢٠٢٢/٥/٧م، (شُوه في ٢٣/٥/٢٠٢٢م)، على الرابط: <https://bit.ly/3yX7ZiY>

(٢) سيجيل، مصدر سابق.

(٣) سيجيل، المصدر نفسه.